



RESOLUCIÓN

Numero:

Referencia: EGM/pgm

RESOLUCIÓN DE INICIO DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE FUNCIÓN PÚBLICA DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

El artículo 33. 1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja establece que: *“El procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del consejero competente por razón de la materia”*. Asimismo, en el apartado 3 del mencionado artículo establece que: *“La resolución de inicio expresará sucintamente el objeto y finalidad de la norma, las normas legales que, en su caso, deba desarrollar, así como el fundamento jurídico relativo a la competencia ejercida. La resolución podrá señalar la unidad administrativa a la que se encomiende la elaboración del borrador o constituir una comisión de trabajo con ese fin, designando a los miembros que la integrarán”*.

En cumplimiento de dicho precepto legal se dicta la presente Resolución de inicio del Anteproyecto de Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, aprovechando la flexibilidad que ofrece la legislación básica regulada en el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público y dando cumplimiento a lo establecido en el mismo.

Objeto y finalidad de la norma.

El objeto de esta Ley es actualizar y desarrollar la Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el marco de la legislación básica estatal y aprovechando la flexibilidad que ofrece la misma, lo que implica, entre otros avances, la racionalización y ordenación de la función pública, el desarrollo de la figura del personal directivo público profesional, la revitalización de los instrumentos de planificación, ordenación y gestión de los recursos humanos, el desarrollo en la clasificación profesional del Grupo B, medidas de reducción de la temporalidad en el empleo público, la conciliación de la vida familiar y laboral, la transparencia y agilidad en los procesos selectivos o el establecimiento de garantías básicas de la carrera profesional vertical y horizontal.

Respecto a la finalidad que se persigue, tal y como se deduce del preámbulo de la nueva norma, es la de aprovechar la flexibilidad de la regulación estatal básica y dar cumplimiento a lo establecido en la misma, para ser acorde a las nuevas necesidades demandadas. Se busca con ello que las administraciones públicas cuenten con facultades organizativas que permitan satisfacer el derecho de la ciudadanía a una buena administración, garantizando el acceso al empleo público, estimulando a su personal empleado para el cumplimiento de sus funciones y responsabilidades, proporcionándoles una formación adecuada y constante.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/108935	Resolución	Solicitudes y remisiones generales	2022/0820409
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Consejero			
2			

Las normas legales que en su caso deba desarrollar

El objetivo de la nueva disposición legal que se proyecta es desarrollar legislativamente, para el personal al servicio de las administraciones públicas de la Comunidad Autónoma de La Rioja, el régimen jurídico que afecta a la Función Pública de dicha comunidad, adaptando aquellos preceptos que requieren de actualización conforme al Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.

Fundamento jurídico relativo a la competencia ejercida

Respecto al fundamento jurídico relativo a la competencia ejercida debe tenerse en cuenta que el Estatuto de Autonomía de La Rioja, aprobado por Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, modificado por las Leyes Orgánicas 3/1994 y 2/1999, de 24 de marzo y 7 de enero respectivamente; al amparo de lo establecido en el artículo 31.5 y en relación con el artículo 8.Uno.1 atribuye a la Comunidad Autónoma de La Rioja la competencia exclusiva para “la organización, estructura, régimen y funcionamiento de sus instituciones de autogobierno”, mientras que en el apartado 5 de ese mismo artículo 8.Uno, le otorga competencia exclusiva para la “creación y gestión de un sector público propio de la Comunidad”.

Por su parte, el artículo 26.1 establece que le corresponde “la creación y estructuración de su propia Administración Pública dentro de los principios generales y normas básicas del Estado”; y el artículo 31.5 del citado Estatuto, especifica que en el ejercicio de la competencia prevista en el número 1 del apartado uno del artículo octavo y, de acuerdo con la legislación del Estado, corresponde a la Comunidad Autónoma, entre otras materias, el establecimiento del régimen estatutario de sus funcionarios y el régimen jurídico administrativo derivado de las competencias asumidas.

Finalmente, atendiendo al objeto de la nueva Ley, que no es otro que la actualización y el desarrollo de la anterior Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja y su adecuación al Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, indica que las disposiciones de esta Ley se dictan al amparo del artículo 149.1.18ª de la Constitución, que establece la procedencia de ordenar la función pública propia de cada Comunidad Autónoma, a la vez que considera bases del régimen estatutario de los funcionarios públicos una serie de preceptos que serán los que vertebren las diversas leyes de función pública.

Por su parte, la disposición final segunda del Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, advierte de que las previsiones de esa ley son de aplicación a todas las comunidades autónomas respetando en todo caso las posiciones singulares en materia de sistema institucional y las competencias exclusivas y compartidas en materia de función pública y de autoorganización que les atribuyen los respectivos Estatutos de Autonomía, en el marco de la Constitución.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/108935	Resolución	Solicitudes y remisiones generales	2022/0820409
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Consejero			
2			

La Ley 8/2003, de 28 de octubre, del Gobierno e Incompatibilidades de sus miembros, en su artículo 42 d), atribuye al Consejero, en su condición de miembro del Gobierno, elaborar y presentar al Consejo de Gobierno, y en su caso a las Comisiones Delegadas del Gobierno, los anteproyectos de ley o proyectos de Decreto, así como las propuestas de acuerdos que afecten a su departamento.

Por su parte, el artículo 63.1 de la citada Ley 3/1990, atribuye al titular de la Consejería competente en materia de administraciones públicas el desarrollo general, la coordinación y el control de la ejecución de la política del Gobierno de La Rioja en materia de función pública; precisando en el apartado 2.a) que le corresponde, en concreto, la elaboración de los proyectos de normas de general aplicación en materia de función pública, proponiendo al Gobierno de La Rioja su aprobación.

La Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de La Comunidad Autónoma de La Rioja, establece en su artículo 33.1 que el procedimiento para la elaboración de las leyes se iniciará siempre mediante resolución del consejero competente por razón de la materia. Asimismo, en su artículo 33 punto tercero establece que la resolución de inicio expresará sucintamente el objeto y finalidad de la norma, las normas legales que, en su caso, deba desarrollar, así como el fundamento jurídico relativo a la competencia ejercida. La resolución podrá señalar la unidad administrativa a la que se encomiende la elaboración del borrador o constituir una comisión de trabajo con ese fin, designando a los miembros que la integrarán.

Como consecuencia de todo lo indicado anteriormente debe concluirse que el órgano competente para la elaboración del Anteproyecto de Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja es el Consejero competente por razón de la materia y por tanto el Consejero de Hacienda y Administración Pública.

Por lo expuesto, el Consejero de Hacienda y Administración Pública, a efectos de lo establecido en el artículo 33.1 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de Funcionamiento y Régimen Jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, y en ejercicio de las competencias que tiene atribuidas por razón de la materia.

RESUELVE: Iniciar el procedimiento de elaboración de un Anteproyecto de Ley de Función Pública de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 3
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2022/108935	Resolución	Solicitudes y remisiones generales	2022/0820409
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Consejero		
2			